

USTAWA O ODPADACH

Komentarz

Daria Danecka, Wojciech Radecki

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

WYDANIE **5**

USTAWA O ODPADACH

Komentarz

Daria Danecka, Wojciech Radecki

KOMENTARZE PRAKTYCZNE

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

WYDANIE

5

*Stan prawny na 1 stycznia 2020 r.
z uwzględnieniem zmian wchodzących w życie 1 sierpnia 2020 r. i 30 czerwca 2021 r.
(Dz.U. z 2019 r. poz. 1579)*

Wydawca
Izabella Małecka

Redaktor prowadzący
Małgorzata Jarecka

Opracowanie redakcyjne
Katarzyna Rybczyńska

Projekt okładek serii
Wojtek Kwiecień-Janikowski, Przemek Dębowski

Łamanie
Andrzej Gudowski

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

prawolubni


SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ
Więcej na www.legalnakultura.pl
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2020

ISBN 978-83-8160-977-7
5. wydanie

Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. 22 535 82 19
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl
księgarnia internetowa www.profinfo.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	17
Wstęp	25

Część I

Wprowadzenie do problematyki odpadów

1. Rozwój przepisów o odpadach	31
2. Miejsce ustawy o odpadach w polskim systemie prawnym	62

Część II

Komentarz

Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach	97
Dział I. Przepisy ogólne	99
Rozdział 1. Zakres ustawy	99
Art. 1. [Przedmiot regulacji]	99
Art. 2. [Wyłączenie stosowania]	100
Rozdział 2. Objaśnienia określeń ustawowych	117
Art. 3. [Definicje]	117
Rozdział 3. Katalog odpadów i zmiana statusu odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne	128
Art. 4. [Klasyfikacja odpadów]	128
Art. 5. [Zakaz zmiany klasyfikacji]	159
Art. 6. [Odpady niebezpieczne]	160
Art. 7. [Dozwolona zmiana klasyfikacji]	161
Art. 8. [Zgłoszenie zmiany klasyfikacji]	163
Art. 9. [Informacje o zmianie klasyfikacji]	166

Rozdział 4. Uznanie przedmiotu lub substancji za produkt uboczny	169
Art. 10. [Warunki uznania za produkt uboczny]	169
Art. 11. [Zgłoszenie uznania za produkt uboczny]	170
Art. 12. (<i>uchylony</i>)	174
Art. 13. [Powrót do uznania za odpady]	174
Rozdział 5. Utrata statusu odpadów	175
Art. 14. [Przesłanki utraty statusu odpadów]	175
Art. 15. [Zakazy magazynowania]	181
Dział II. Zasady ogólne gospodarki odpadami	182
Rozdział 1. Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz środowiska	182
Art. 16. [Zasada ochrony]	182
Rozdział 2. Hierarchia sposobów postępowania z odpadami	185
Art. 17. [Sposoby postępowania z odpadami]	185
Art. 18. [Obowiązki posiadaczy odpadów]	189
Art. 19. [Obowiązki organów administracji publicznej]	191
Rozdział 3. Zasada bliskości	193
Art. 20. [Zakres zasady bliskości]	193
Rozdział 4. Postępowanie z odpadami niebezpiecznymi	197
Art. 21. [Mieszanie odpadów niebezpiecznych]	197
Rozdział 5. Koszty gospodarowania odpadami	200
Art. 22. [Ponoszenie kosztów]	200
Rozdział 6. Zbieranie i transport odpadów	200
Art. 23. [Zbieranie odpadów]	200
Art. 24. [Transport odpadów]	205
Art. 24a. [Zatrzymanie pojazdu wraz z odpadami]	207
Art. 24b. [Obowiązek zagospodarowania odpadów]	213
Rozdział 7. Magazynowanie odpadów	214
Art. 25. [Warunki magazynowania]	214
Rozdział 8. Usuwanie odpadów	225
Art. 26. [Obowiązek usuwania odpadów – tryb zwyczajny usuwania odpadów]	225
Art. 26a. [Niezwłoczne usuwanie odpadów – tryb nadzwyczajny usuwania odpadów]	234

Rozdział 9. Przekazywanie odpadów i przenoszenie odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami	241
Art. 27. [Przekazywanie odpadów i tego konsekwencje] ...	241
Art. 28. [Przeniesienie odpowiedzialności w lokalu wspólnym].....	251
Rozdział 10. Przetwarzanie odpadów w instalacjach i urządzeniach.....	252
Art. 29. [Instalacje i urządzenia]	252
Art. 29a. [Obowiązek przekazywania do instalacji komunalnej niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych]	254
Art. 30. [Zakaz przetwarzania poza instalacjami lub urządzeniami]	255
Art. 31. [Spalanie odpadów].....	257
Rozdział 11. Wstrzymywanie działalności posiadacza odpadów	259
Art. 32. [Przesłanki i procedury wstrzymania działalności]	259
Rozdział 12. Postępowanie z odpadami.....	265
Art. 33. [Obowiązki posiadacza odpadów]	265
Dział III. Plany gospodarki odpadami	269
Art. 34. [Opracowywanie planów]	269
Art. 35. [Zawartość planów]	275
Art. 35a. [Plan inwestycyjny].....	289
Art. 35b. [Termiczne przekształcanie odpadów komunalnych]	291
Art. 35c. [Inwestycje w zakresie instalacji przeznaczonych do termicznego przekształcania odpadów komunalnych]	293
Art. 36. [Krajowy i wojewódzki plan gospodarki odpadami]	295
Art. 37. [Aktualizacja planów]	299
Art. 38. (<i>uchylony</i>)	299
Art. 38a. (<i>uchylony</i>)	300
Art. 38b. [Lista instalacji komunalnych]	300
Art. 39. [Sprawozdania z realizacji planów]	304
Art. 40. [Delegacja ustawowa].....	305

Dział IV. Uprawnienia wymagane do gospodarowania odpadami oraz prowadzenie rejestru.....	309
Rozdział 1. Zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów	309
Art. 41. [Wydawanie zezwoleń]	309
Art. 41a. [Kontrola].....	316
Art. 41b. [Władanie nieruchomością przez gospodarującego odpadami].....	329
Art. 42. [Wnioski o zezwolenia]	332
Art. 43. [Zawartość zezwoleń]	349
Art. 44. [Czas ważności zezwolenia]	353
Art. 45. [Zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia]...	355
Art. 46. [Odmowa wydania zezwolenia]	365
Art. 47. [Cofnięcie zezwolenia]	375
Art. 48. [Wygaśnięcie zezwolenia]	379
Art. 48a. [Zabezpieczenie roszczeń].....	380
Rozdział 2. Rejestr.....	394
Art. 49. [Prowadzenie rejestru]	394
Art. 50. [Wpis do rejestru na wniosek].....	397
Art. 51. [Wpis do rejestru z urzędu]	401
Art. 52. [Informacje zamieszczane w rejestrze]	403
Art. 53. [Wniosek o wpis do rejestru].....	414
Art. 54. [Numer rejestrowy]	420
Art. 55. [Indywidualne konto w bazie danych]	421
Art. 56. [Obowiązki marszałka województwa].....	422
Art. 57. [Opłata rejestrowa i opłata roczna].....	422
Art. 58. [Wpływy z opłat].....	424
Art. 59. [Zmiana wpisu w rejestrze]	425
Art. 60. [Wykreślenie z rejestru na wniosek]	426
Art. 61. (<i>uchylony</i>)	427
Art. 62. [Odmowa wpisu do rejestru]	428
Art. 63. [Umieszczanie numeru rejestrowego na dokumentach].....	428
Art. 64. [Wykreślenie z rejestru z urzędu]	429
Art. 65. [Kwestie proceduralne]	431

Dział V. Ewidencja odpadów i sprawozdawczość	434
Rozdział 1. Ewidencja odpadów	434
Art. 66. [Obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów].....	434
Art. 67. [Dokumenty ewidencyjne]	437
Art. 68. (<i>uchylony</i>)	444
Art. 69. [Karta przekazania odpadów]	445
Art. 70. [Karta ewidencji odpadów]	447
Art. 71. [Uproszczona ewidencja odpadów]	448
Art. 71a. [Karta przekazania odpadów komunalnych]	449
Art. 72. [Przechowywanie i udostępnianie dokumentów]....	452
Rozdział 2. Sprawozdawczość w zakresie produktów, opakowań oraz gospodarki odpadami.....	454
Art. 73. [Sprawozdania roczne]	454
Art. 74. [Sprawozdania organizacji odzysku]	460
Art. 74a. [Dodatkowe sprawozdania organizacji odzysku sprzętu].....	463
Art. 75. [Sprawozdanie o wytwarzanych odpadach i gospodarowaniu nimi].....	464
Art. 76. [Składanie sprawozdań].....	469
Art. 77. [Weryfikacja sprawozdań].....	471
Art. 78. [Przechowywanie i przekazywanie dokumentów]	472
Dział VI. Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami	474
Art. 79. [Baza danych]	474
Art. 80. [Obowiązki marszałka województwa].....	477
Art. 81. [Administrator bazy]	480
Art. 82. [Prowadzenie bazy].....	481
Art. 83. [Dostęp do bazy].....	482
Art. 84. [Delegacja ustawowa].....	486
Art. 84a. [Doręczanie pism]	487
Dział VII. Szczególne zasady gospodarowania niektórymi rodzajami odpadów	488
Rozdział 1. PCB oraz odpady zawierające PCB	488
Art. 85. [Zakaz odzysku PCB]	488
Art. 86. [Postępowanie z odpadami zawierającymi PCB]....	489
Art. 87. [Unieszkodliwianie PCB]	490

Art. 88.	[Zakaz spalania PCB na statkach]	491
Art. 89.	[Informacje o PCB]	491
Rozdział 2.	Oleje odpadowe	491
Art. 90.	[Zbieranie olejów odpadowych]	491
Art. 91.	[Przetwarzanie olejów odpadowych]	492
Art. 92.	[Zakaz mieszania olejów odpadowych]	494
Art. 93.	[Zakaz zrzutu olejów odpadowych]	495
Rozdział 3.	Odpady medyczne i odpady weterynaryjne	495
Art. 94.	[Zakaz odzysku odpadów medycznych i weterynaryjnych]	495
Art. 95.	[Unieszkodliwianie odpadów medycznych i weterynaryjnych]	497
Rozdział 4.	Komunalne osady ściekowe	502
Art. 96.	[Stosowanie komunalnych osadów ściekowych] ...	502
Rozdział 5.	Odpady pochodzące z procesów wytwarzania dwutlenku tytanu oraz z przetwarzania tych odpadów	509
Art. 97.	[Zakaz odprowadzania odpadów do morza]	509
Art. 98.	[Przetwarzanie]	509
Art. 99.	[Informacje]	511
Art. 100.	[Delegacja ustawowa]	511
Rozdział 6.	Odpady z wypadków	514
Art. 101.	[Gospodarowanie odpadami z wypadków]	514
Rozdział 7.	Odpady metali	520
Art. 102.	[Zbieranie odpadów metali]	520
Rozdział 8.	Statki przeznaczone do recyklingu	524
Art. 102a.	[Załączniki do wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie]	524
Art. 102b.	[Zatwierdzenie planu recyklingu statku]	526
Art. 102c.	[Obowiązek informacyjny]	529
Dział VIII.	Wymagania dotyczące prowadzenia procesów przetwarzania odpadów	532
Rozdział 1.	Składowanie odpadów	532
Art. 103.	[Składowiska odpadów]	532
Art. 104.	[Zakazy na składowiskach]	534
Art. 105.	[Przekształcanie odpadów przed składowaniem] ...	536

Art. 106.	[Składowanie odpadów niebezpiecznych]	536
Art. 107.	[Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne]	537
Art. 108.	[Składowisko odpadów obojętnych]	539
Art. 109.	[Dopuszczenie odpadów do składowania]	539
Art. 110.	[Podstawowa charakterystyka odpadów]	540
Art. 111.	[Odpady wytwarzane regularnie]	543
Art. 112.	[Odpady wytwarzane nieregularnie]	544
Art. 113.	[Test zgodności]	545
Art. 114.	[Weryfikacja odpadów]	546
Art. 115.	[Pobieranie próbek]	546
Art. 116.	[Przechowywanie i przekazywanie dokumentów]	547
Art. 117.	[Kryteria dopuszczania odpadów do składowania]	548
Art. 118.	[Delegacja ustawowa]	548
Art. 119.	[Dodatkowe obowiązki zarządzającego składowiskiem]	550
Art. 120.	[Odmowa przyjęcia odpadów do składowania]	551
Art. 121.	[Składowanie selektywne]	552
Art. 122.	[Zakazy składowania]	554
Art. 123.	[Budowa i prowadzenie składowiska]	556
Art. 124.	[Prowadzenie składowiska]	557
Art. 125.	[Zabezpieczenie roszczeń]	559
Art. 126.	[Lokalizacja składowiska]	562
Art. 127.	[Pozwolenie na budowę składowiska odpadów]...	565
Art. 128.	[Warunki rozpoczęcia prowadzenia składowiska odpadów]	570
Art. 129.	[Instrukcja prowadzenia składowiska odpadów]...	571
Art. 130.	[Dodatkowe wymagania i zabezpieczenie roszczeń]	574
Art. 131.	[Zabezpieczenie roszczeń]	575
Art. 132.	[Kierownik składowiska]	576
Art. 133.	[Odrębny monitoring]	577
Art. 134.	[Odmowa zatwierdzenia instrukcji prowadzenia składowiska]	578
Art. 135.	[Odpowiedzialność zarządzającego składowiskiem]	580
Art. 136.	[Gminne składowisko odpadów]	581

Art. 137.	[Cena za przyjęcie odpadów na składowisko]	582
Art. 138.	[Obowiązek powiadamiania]	584
Art. 139.	[Działania naprawcze]	585
Art. 140.	[Wstrzymanie użytkowania składowiska odpadów]	586
Art. 141.	[Usuwanie przyczyn i skutków zagrożeń]	589
Art. 142.	[Cofnięcie zezwolenia na przetwarzanie odpadów]	590
Art. 143.	[Wydobywanie odpadów ze składowiska]	590
Art. 144.	[Zgoda na wydobywanie odpadów]	591
Art. 145.	[Zakazy wydobywania odpadów]	593
Art. 146.	[Zamknięcie składowiska lub jego części]	594
Art. 147.	[Zgoda na zamknięcie składowiska lub jego części]	596
Art. 148.	[Zamknięcie składowiska lub jego części z urzędu]	597
Art. 149.	[Wykonanie zamknięcia składowiska lub jego części]	600
Art. 150.	[Koszty]	602
Art. 151.	[Zmiana zarządzającego składowiskiem]	602
Art. 152.	[Nowy podmiot zarządzający składowiskiem]	605
Art. 153.	[Zwrot zabezpieczenia]	606
Art. 154.	[Skutki prawne decyzji o przeniesieniu praw i obowiązków]	606
Rozdział 2.	Termiczne przekształcanie odpadów	607
Art. 155.	[Prowadzenie termicznego przekształcania]	607
Art. 156.	[Zarządzający spalarnią lub współspalarnią]	608
Art. 157.	[Ogólne wymagania dotyczące spalarni i współspalarni]	609
Art. 158.	[Procesy termicznego przekształcania]	611
Art. 159.	[Odzyskana energia]	614
Art. 160.	[Obowiązki zarządzającego spalarnią lub współspalarnią]	615
Art. 161.	[Wstrzymanie termicznego przekształcania]	618
Art. 162.	[Usunięcie skutków termicznego przekształcania]	621
Art. 163.	[Termiczne przekształcanie niektórych odpadów]	622

Rozdział 3. Kwalifikacje w zakresie gospodarowania	
odpadami	624
Art. 164. [Kierownik obiektu].....	624
Art. 165. [Świadectwo stwierdzające kwalifikacje].....	625
Art. 166. [Wniosek o przeprowadzenie egzaminu]	625
Art. 167. [Egzamin].....	626
Dział IX. Zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez samorząd województwa i przepisy szczególne w postępowaniu o wydanie decyzji z zakresu gospodarki odpadami	
	628
Art. 168. [Zakres zadań zleconych]	628
Art. 169. [Organ wyższego stopnia]	631
Art. 170. [Zagadnienia proceduralne]	632
Dział X. Przepisy karne i administracyjne kary pieniężne	
	639
Rozdział 1. Przepisy karne	
	639
Art. 171. [Wykroczenie przeciwko zasadom bezpieczeństwa]	651
Art. 172. [Wykroczenia przeciwko zasadzie bliskości]	652
Art. 173. (<i>uchylony</i>)	653
Art. 174. (<i>uchylony</i>)	653
Art. 175. [Wykroczenie zlecającego gospodarowanie odpadami]	653
Art. 176. [Wykroczenia naruszania zasad bezpieczeństwa]	655
Art. 177. [Wykroczenie zbierającego odpady].....	656
Art. 178. [Wykroczenie gospodarowania niezgodnie z rejestrem]	656
Art. 179. [Wykroczenia związane z rejestrem]	657
Art. 180. [Wykroczenia w zakresie ewidencji]	658
Art. 180a. [Wykroczenia w zakresie sprawozdawczości]	659
Art. 181. [Wykroczenia związane z PCB]	660
Art. 182. [Wykroczenia związane z olejami odpadowymi] ...	661
Art. 183. [Wykroczenia związane z odpadami medycznymi i weterynaryjnymi].....	661
Art. 184. [Wykroczenia związane z komunalnymi osadami ściekowymi].....	663
Art. 185. [Inne wykroczenia związane z komunalnymi osadami ściekowymi].....	664

Art. 186.	[Wykroczenie władającego powierzchnią ziemi] ...	666
Art. 187.	[Wykroczenie związane z dwutlenkiem tytanu].....	667
Art. 188.	[Wykroczenia związane ze zbieraniem odpadów metali]	668
Art. 189.	[Wykroczenia zarządzającego składowiskiem odpadów]	669
Art. 190.	[Wykroczenia zatrudnienia osoby bez kwalifikacji]	673
Art. 191.	[Wykroczenia termicznego przekształcania odpadów poza spalarnią lub współspalarnią]	675
Art. 192.	[Wykroczenia zarządzającego spalarnią lub współspalarnią].....	676
Art. 193.	[Stosowanie Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia].....	678
Rozdział 2.	Administracyjne kary pieniężne.....	685
Art. 194.	[Delikty administracyjne].....	692
Art. 194a.	[Wysokość niektórych kar w przypadku recydywy].....	705
Art. 194b.	[Kara za niedostarczanie odpadów]	709
Art. 195.	[Bezprawne transportowanie odpadów].....	710
Art. 195a.	[Odpowiedzialność starosty]	714
Art. 195b.	[Odpowiedzialność organu planowania].....	716
Art. 195c.	[Kryteria wymiaru kary].....	717
Art. 196.	[Właściwość organów].....	720
Art. 197.	[Podstawy stwierdzenia naruszeń]	720
Art. 198.	[Wymiar administracyjnej kary pieniężnej]	721
Art. 199.	[Ustalanie wysokości kary]	722
Art. 200.	(<i>uchylony</i>)	726
Art. 201.	[Uiszczanie administracyjnych kar pieniężnych]	726
Art. 202.	[Stosowanie Ordynacji podatkowej].....	727
Dział XI.	Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe	728
Rozdział 1.	Zmiany w przepisach obowiązujących	728
Art. 203.	[Zastąpienie poprzedniej ustawy o odpadach nową ustawą]	728
Art. 204–205.	(<i>uchylone</i>)	729
Art. 206–221.	(<i>pominięte</i>)	729

Rozdział 2. Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe.....	732
Art. 222. [Dotychczasowe procesy odzysku]	732
Art. 223. [Dotychczasowe zmiany klasyfikacji odpadów]	733
Art. 224. [Kontynuacja postępowania z odpadami zakaźnymi].....	733
Art. 225. [Dotychczasowe zezwolenia na spalanie odpadów]	734
Art. 226. [Zezwolenia na przetwarzanie odpadów]	734
Art. 227. [Dotychczasowe plany gospodarki odpadami].....	735
Art. 228. [Utrata mocy planów powiatowych i gminnych]...	735
Art. 229. [Regiony gospodarki odpadami komunalnymi].....	736
Art. 230. [Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych]	737
Art. 231. [Dotychczasowe decyzje]	737
Art. 232. [Dotychczasowe zezwolenia na zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów].....	739
Art. 233. [Dotychczasowe zezwolenia na transport odpadów]	742
Art. 234. [Rejestr].....	743
Art. 235. [Dotychczasowe rejestry]	745
Art. 236. [Ewidencja]	746
Art. 237. [Sprawozdawczość]	747
Art. 237a. [Sprawozdania za lata 2015 i 2016].....	748
Art. 237aa. [Sprawozdania za lata 2017 i 2018].....	749
Art. 237ab. [Inne sprawozdania za lata 2017 i 2018]	750
Art. 237b. [Sprawozdania w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych].....	751
Art. 237c. [Sprawozdanie zbiorcze].....	755
Art. 237d. [Sprawozdania o zużytym sprzęcie za rok 2017]...	755
Art. 237e. [Sprawozdania o zużytym sprzęcie za rok 2018]...	756
Art. 237f. [Sprawozdania o lampach LED]	757
Art. 238. [Bazy danych].....	757
Art. 239. [Dotychczasowe zabezpieczenia roszczeń].....	759
Art. 240. [Dotychczasowe składowiska odpadów].....	760
Art. 241. [Tytuły prawne]	762
Art. 242. [Dotychczasowe pozwolenia na wydobywanie odpadów]	763
Art. 243. [Dotychczasowe składowiska gminne].....	764
Art. 243a. [Zarządzanie składowiskiem gminnym].....	764

Art. 244.	[Fundusz rekultywacyjny]	765
Art. 244a.	[Zgoda na zamknięcie składowiska]	766
Art. 245.	[Dotychczasowe świadectwa stwierdzające kwalifikacje]	767
Art. 246.	[Stosowanie dotychczasowych przepisów karnych]	767
Art. 247.	[Wpływy z kar pieniężnych]	768
Art. 248.	[Przeznaczenie wpływów z kar pieniężnych]	768
Art. 249.	[Przekazanie spraw niezakończonych]	769
Art. 250.	[Dotychczasowe przepisy wykonawcze]	769
Art. 251.	[Limit wydatków budżetowych]	773
Art. 252.	[Utrata mocy poprzedniej ustawy o odpadach]	775
Art. 253.	[Wejście w życie nowej ustawy o odpadach]	775
Załączniki		777
Bibliografia		789
Indeks rzeczowy		795

Wykaz skrótów

Akty prawne

Konstytucja, kodeksy i Ordynacja podatkowa

- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.)
- k.c. – ustawa z 23.04.1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 2019 r. poz. 1145 ze zm.)
- k.k. – ustawa z 6.06.1997 r. – Kodeks karny (Dz.U. z 2019 r. poz. 1950 ze zm.)
- k.p.a. – ustawa z 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)
- k.p.w. – ustawa z 24.08.2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz.U. z 2019 r. poz. 1120 ze zm.)
- k.w. – ustawa z 20.05.1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz.U. z 2019 r. poz. 821 ze zm.)
- Ordynacja podatkowa – ustawa z 29.08.1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.)

Ustawy podstawowe

- p.p.s.a. – ustawa z 30.08.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.)

- Prawo budowlane – ustawa z 7.07.1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2019 r. poz. 1186 ze zm.)
- Prawo ochrony środowiska – ustawa z 27.04.2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.)
- Prawo wodne – ustawa z 20.07.2017 r. – Prawo wodne (Dz.U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm.)
- ustawa o ochronie przeciwpożarowej – ustawa z 24.08.1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1372 ze zm.)
- ustawa o PSP – ustawa z 24.08.1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1499 ze zm.)
- ustawa o bateriach i akumulatorach – ustawa z 24.04.2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz.U. z 2019 r. poz. 521)
- ustawa o czystości i porządku – ustawa z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.)
- ustawa o gospodarowaniu niektórymi odpadami – ustawa z 11.05.2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1932)
- ustawa o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów – ustawa z 29.06.2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz.U. z 2019 r. poz. 1162)
- ustawa o ocenach oddziaływania – ustawa z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiskach oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.)

-
- | | |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ustawa
o ochronie
przyrody | – ustawa z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2018 r. poz. 1614 ze zm.) |
| ustawa
o ochronie
zwierząt | – ustawa z 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2019 r. poz. 122 ze zm.) |
| ustawa
o odpadach | – ustawa z 14.12.2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2019 r. poz. 701 ze zm.) |
| ustawa
o odpadach
wydobywczych | – ustawa z 10.07.2008 r. o odpadach wydobywczych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1849) |
| ustawa
o opakowa
niach | – ustawa z 13.06.2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 542 ze zm.) |
| ustawa
o planowaniu
przestrzennym | – ustawa z 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.) |
| ustawa
o recyklingu
pojazdów | – ustawa z 20.01.2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1610) |
| ustawa
o szkodach
w środowisku | – ustawa z 13.04.2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1862) |
| ustawa
o zbiorowym
zaopatrzeniu
w wodę
i ściekach | – ustawa z 7.06.2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2019 r. poz. 1437 ze zm.) |
| ustawa
o zużyтым
sprzęcie | – ustawa z 11.09.2015 r. o zużyтым sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz.U. z 2019 r. poz. 1895) |

Ustawy ustrojowe

- ustawa o IOŚ – ustawa z 20.07.1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2019 r. poz. 1355 ze zm.)
- ustawa o PIS – ustawa z 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2019 r. poz. 59)
- ustawa o samorządzie gminnym – ustawa z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)
- ustawa o samorządzie powiatowym – ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.)
- ustawa o samorządzie województwa – ustawa z 5.06.1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019 r. poz. 512 ze zm.)

Ustawy już nieobowiązujące

- pierwsza ustawa o odpadach – ustawa z 27.06.1997 r. o odpadach (Dz.U. Nr 96, poz. 592 ze zm.)
- poprzednia ustawa o odpadach – ustawa z 27.04.2001 r. o odpadach (Dz.U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 ze zm.)

Akty prawne Unii Europejskiej

- dyrektywa 2008/98/WE – dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z 19.11.2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.Urz. UE L 312, s. 3)
- rozporządzenie 1257/2013 – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1257/2013 z 20.11.2013 r. w sprawie recyklingu statków oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 i dyrektywę 2009/16/WE (Dz.Urz. UE L 330, s. 1)

- rozporządzenie 1272/2008 – rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z 16.12.2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniające i uchylające dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz.Urz. UE L 353, s. 1)
- rozporządzenie 1357/2014 – rozporządzenie Komisji (UE) nr 1357/2014 z 18.12.2014 r. zastępujące załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz.Urz. UE L 365, s. 89, ze zm.)
- rozporządzenie 2017/997 – rozporządzenie Rady (UE) 2017/997 z 8.06.2017 r. zmieniające załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE w odniesieniu do niebezpiecznej właściwości HP 14 „Ekotoksyczne” (Dz.Urz. UE L 150, s. 1)
- rozporządzenie REACH – rozporządzenie Komisji (WE) nr 440/2008 z 30.05.2008 r. ustalające metody badań zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) (Dz.Urz. UE L 142, s. 1)

Organy i instytucje

- GDOŚ – Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
- GIOŚ – Główny Inspektor Ochrony Środowiska
- GIS – Główny Inspektor Sanitarny
- IOŚ – Inspekcja Ochrony Środowiska
- MF – Minister Finansów (minister właściwy do spraw finansów publicznych)
- MG – b. Minister Gospodarki
- MGiP – b. Minister Gospodarki i Pracy
- MGMiŻŚ – Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej

MGPiPS	– b. Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej
MOŚNiL	– b. Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa
MR	– Minister Rozwoju
MRiRW	– Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi (minister właściwy do spraw rolnictwa)
MŚ	– Minister Środowiska (minister właściwy do spraw środowiska)
MZ	– Minister Zdrowia (minister właściwy do spraw zdrowia)
NSA	– Naczelnny Sąd Administracyjny
PGWWP	– Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
PIOŚ	– b. Państwowa Inspekcja Ochrony Środowiska
PIS	– Państwowa Inspekcja Sanitarna
PSP	– Państwowa Straż Pożarna
PWIS	– państwowy wojewódzki inspektor sanitarny
RDOŚ	– regionalny dyrektor ochrony środowiska
RM	– Rada Ministrów
RZGW	– Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej
SN	– Sąd Najwyższy
TK	– Trybunał Konstytucyjny
TSUE	– Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej
UM	– Urząd Morski
WIOŚ	– wojewódzki inspektor ochrony środowiska
WSA	– Wojewódzki Sąd Administracyjny

Organy publikacyjne, czasopisma, zbiory orzeczeń i inne

BDO	– Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami
CBOSA	– Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych
Dz.U.	– Dziennik Ustaw
Dz.Urz. UE	– Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej
GS	– Gazeta Sądowa
LEX	– System Informacji Prawnej LEX

M.P.	– Monitor Polski
ONSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
ONSAiWSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkich Sądów Administracyjnych
OSN	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego
OSP	– Orzecznictwo Sądów Polskich
OSPika	– Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych
OŚPiP	– Ochrona Środowiska. Prawo i Polityka
OTK-A	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, Seria A
PiP	– Państwo i Prawo
PK	– Przegląd Komunalny
PPOŚ	– Przegląd Prawa Ochrony Środowiska
PS	– Przegląd Sądowy
PUG	– Przegląd Ustawodawstwa Gospodarczego
ZK	– Zeszyty Komunalne

Wstęp

Prawo dotyczące odpadów stało się jednym z najrozleglejszych i najbardziej skomplikowanych segmentów prawa ochrony środowiska w prawie międzynarodowym, prawie Unii Europejskiej i prawie wewnętrznym wielu państw świata. Nie inaczej jest w Polsce. Od kilku artykułów poświęconych tej problematyce w ustawie z 31.01.1980 r. o ochronie i kształtowaniu środowiska i jednego rozporządzenia wykonawczego, poprzez 68 artykułów w ustawie z 27.06.1997 r. o odpadach i 80 artykułów w ustawie z 27.04.2001 r. o odpadach doszliśmy do kilkunastu ustaw i kilkadziesiątu aktów wykonawczych, których przedmiotem jest postępowanie z odpadami. Rolę wiodącą w tym zespole norm odgrywa ustawa z 14.12.2012 r. o odpadach, której przepisy są przedmiotem tego komentarza.

Obowiązująca ustawa o odpadach z 2012 r. jest trzecią z kolei poświęconą problematyce odpadów. Dwie poprzednie były przedmiotem komentarzy, pierwsza z 1997 r. – komentarza autorstwa Jana Jerzmańskiego, Marka Mazurkiewicza i mojego¹, druga z 2001 r. – najpierw komentarza pod redakcją Jana Jerzmańskiego², następnie dwóch wydań mojego komentarza³.

¹ J. Jerzmański, M. Mazurkiewicz, W. Radecki, *Ustawa o odpadach z komentarzem*, wyd. 1, Wrocław 1998, wyd. 2 uaktualnione, Wrocław 1999.

² M. Bar, M. Bojarski, M. Duczmal, M. Górski, J. Jerzmański, *Ustawa o odpadach. Komentarz*, Wrocław 2002.

³ W. Radecki, *Ustawa o odpadach. Komentarz*, wyd. 1, Warszawa 2006, wyd. 2, Warszawa 2008.

Obowiązująca ustawa z 2012 r. liczyła w wersji pierwotnej 253 artykuły, czyli w porównaniu z poprzednią wzrost w wymiarze ilościowym jest trzykrotny. Rychło po jej wejściu w życie zdecydowałem się na jej skomentowanie⁴. Wkrótce po moim komentarzu ukazał się komentarz Bartosza Rakoczego i Karoliny Karpus⁵, a po roku monografie Zbigniewa Bukowskiego⁶ i Piotra Korzeniowskiego⁷. Tak więc literatura odnosząca się do tej ustawy jest już dość bogata.

Ustawa o odpadach obowiązująca od 23.01.2013 r. była do 2016 r. już dwunastokrotnie nowelizowana. Ukazały się przepisy wykonawcze zastępujące te, które wydane na podstawie ustawy poprzedniej zostały czasowo utrzymane w mocy. Biorąc to wszystko pod uwagę, Wydawnictwo i ja zdecydowaliśmy się na kolejne wydanie komentarza.

Nowe, 4. wydanie komentarza ukazało się w 2016 r.⁸ Po nim ustawa o odpadach była jeszcze szesnastokrotnie nowelizowana oraz ukazały się dotychczas brakujące akty wykonawcze do niej. Literatura wzbogaciła się m.in. o monografię Elżbiety Zębek⁹.

Z końcem października 2018 r. definitywnie odszedłem na emeryturę. Kiedy Wydawnictwo zwróciło się do mnie o kolejne wydanie komentarza, propozycję przyjąłem pod warunkiem, że do pracy nad nim przystąpi wraz ze mną dr Daria Danecka, która swoje kompetencje w zakresie prawnej problematyki odpadów wykazała kilkoma publikacjami naukowymi. Po uzyskaniu zgody Wydawnictwa do przygotowywania 5. wydania komentarza przystąpiliśmy już razem.

Wrocław, w styczniu 2019 r.

Wojciech Radecki

⁴ W. Radecki, *Ustawa o odpadach. Komentarz*, wyd. 3, Warszawa 2013.

⁵ B. Rakoczy, K. Karpus, *Ustawa o odpadach. Komentarz*, pod red. B. Rakoczego, Warszawa 2013.

⁶ Z. Bukowski, *Prawo gospodarki odpadami*, Poznań 2014.

⁷ P. Korzeniowski, *Model prawny systemu gospodarki odpadami. Studium administracyjno-prawne*, Łódź 2014.

⁸ W. Radecki, *Ustawa o odpadach. Komentarz*, wyd. 4, Warszawa 2016.

⁹ E. Zębek, *Zasady gospodarki odpadami w ujęciu prawnym i środowiskowym*, Olsztyn 2018.

W komentarzu przyjęliśmy układ stosowany w poprzednich wydaniach. Rozpoczynamy od zarysowania krótkiej historii polskiej regulacji dotyczącej odpadów oraz próby teoretycznego umiejscowienia ustawy o odpadach w polskim systemie prawnym, po czym przechodzimy do komentowania kolejnych artykułów ustawy.

W komentarzu uwzględniamy w niezbędnym zakresie problematykę opłat i administracyjnych kar pieniężnych uregulowanych w Prawie ochrony środowiska. Pominięcie tych zagadnień w ustawie o odpadach sprawiłoby, że komentarz byłby ze względów praktycznych niepełny.

Stosunkowo znaczną uwagę przywiązujemy do odpowiedzialności karnej nie tylko za wykroczenia, co jest przedmiotem regulacji ustawy o odpadach, lecz także za przestępstwa, co jest przedmiotem Kodeksu karnego. Nie wpadając w przesadę i nie uznając odpowiedzialności o charakterze penalnym za podstawowy środek prawny w ochronie środowiska, uważamy jednak, że jest to środek ważny, zasługujący na szersze zaprezentowanie także w komentarzu do ustawy o odpadach. Znaczną wagę przywiązujemy także do odpowiedzialności za delikty administracyjne, która jest nowym rodzajem odpowiedzialności o charakterze penalnym, coraz częściej wchodzącym w miejsce odpowiedzialności nie tylko za wykroczenia, ale nawet za przestępstwa.

Komentarz kierujemy przede wszystkim do służb ochrony środowiska w organach administracji publicznej i w podmiotach gospodarczych, do organów inspekcyjnych, a także do organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości.

Wejście w życie niektórych przepisów zostało przesunięte na dzień 1.01.2020 r. Przepisy te już wprowadzamy do tekstu, pomijając podwójny tekst z aktualnego tekstu jednolitego (Dz.U. z 2019 r. poz. 701) i wyjaśniając w komentarzu, na czym polegały zmiany. W związku z tym uwzględniamy stan prawny na dzień 1.01.2020 r.

Wrocław, jesienią 2019 r.

Daria Danecka i Wojciech Radecki

CZEŚĆ I
Wprowadzenie do problematyki odpadów

1. Rozwój przepisów o odpadach

1. Przepisy rangi ustawowej bezpośrednio dotyczące postępowania z odpadami pojawiły się w prawie polskim 36 lat temu, kiedy weszła w życie ustawa z 31.01.1980 r. o ochronie i kształtowaniu środowiska (Dz.U. Nr 3, poz. 6, z 1994 r. Nr 49, poz. 196 ze zm.). Ustawa ta zdefiniowała odpady jako zużyte przedmioty oraz substancje stałe, a także niebędące ściekami substancje ciekłe, powstające w związku z bytowaniem człowieka lub działalnością gospodarczą, nieprzydatne w miejscu lub czasie, w którym powstały, i uciążliwe dla środowiska (art. 3 pkt 5), a zanieczyszczenie odpadami zaliczyła do uciążliwości dla środowiska, w pewnych sytuacjach zwanych uciążliwościami szkodliwymi (art. 3 pkt 6).

Definicja odpadów została oparta na dwóch kryteriach: „nieprzydatności” i „uciążliwości”. Pierwsze z nich zostało zrelacjonowane do miejsca lub czasu powstania odpadów, a zamieszczony w definicji wyraz „lub”, wskazujący na alternatywę zwykłą, prowadził do niepodważalnego w świetle logiki formalnej (alternatywa zwykła jest prawdziwa, jeżeli co najmniej jeden z jej członów jest prawdziwy, a mogą być prawdziwe i oba, fałszywa zaś tylko wtedy, gdy oba jej człony są fałszywe) wniosku, że zużyte przedmioty lub substancje „odpadowe” (w znaczeniu technicznym lub potocznym) były odpadami w znaczeniu prawnym, jeżeli:

- 1) były nieprzydatne w miejscu i czasie powstania,
- 2) były nieprzydatne w miejscu powstania, choć były przydatne w czasie powstania,
- 3) były nieprzydatne w czasie powstania, choć były przydatne w miejscu powstania.

Wobec tego zużyte przedmioty lub substancje nie były odpadami tylko wtedy, gdy były przydatne w miejscu i czasie powstania.

Drugie kryterium – „uciążliwości” – miało charakter jawnie tautologiczny. Otóż definicja odpadów nie wymagała uciążliwości szkodliwych, wystarczały zwykłe, tymczasem uciążliwością zwykłą było zanieczyszczenie odpadami, a żaden przepis ustawy nie definiował samego pojęcia zanieczyszczenia. Wynikało stąd, że każdy odpad był uciążliwy już tylko dlatego, że był odpadem.

Materialnoprawna problematyka odpadów została uregulowana w rozdziale 8 „Ochrona środowiska przed odpadami i innymi zanieczyszczeniami” działu II „Podstawowe kierunki ochrony środowiska”. Rozdział ten składał się z zaledwie sześciu artykułów, spośród których:

- art. 53 nakładał na jednostki organizacyjne oraz osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, w wyniku której powstają odpady, obowiązek chronienia środowiska przed zanieczyszczeniem, niszczeniem lub innym ujemnym oddziaływaniem odpadów, a jako kierunek priorytetowy wskazywał na gospodarcze wykorzystanie odpadów;
- art. 54 złożony z czterech ustępów:
 - wskazywał, że odpady, których nie można wykorzystać gospodarczo, likwiduje się lub unieszkodliwia, gromadzi albo wylewa w miejscach wyznaczonych na ten cel w planach zagospodarowania przestrzennego (ust. 1),
 - nakładał obowiązek likwidacji, unieszkodliwiania albo uporządkowanego gromadzenia lub wylewania na jednostki organizacyjne i osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, w wyniku której powstają odpady (ust. 2),
 - wprowadzał obowiązek uzgadniania z organem administracji sposobu usuwania i unieszkodliwiania odpadów grożących skażeniem lub zakażeniem i innych szczególnie szkodliwych dla środowiska (ust. 3),
 - rozciągał regulacje dotyczące odpadów na usuwanie i likwidację surowców, produktów i innych materiałów uznanych za nieprzydatne do wykorzystania gospodarczego (ust. 4);

- art. 55 regulował kwestie opakowań i innych wyrobów, zobowiązując jednostki organizacyjne i osoby fizyczne wytwarzające opakowania i inne wyroby, które po wykorzystaniu lub zużyciu zagrażałyby środowisku, do określenia sposobu ich powtórnego wykorzystania, a w razie braku takich możliwości – sposobu gromadzenia lub likwidacji zapewniającego ochronę środowiska;
- art. 56 zobowiązywał terenowe organy administracji państwowej do:
 - zapewnienia warunków organizacyjnych i technicznych niezbędnych dla ochrony środowiska przed odpadami,
 - dbałości o utrzymanie porządku i czystości na terenie objętym ich właściwością;
- art. 57 określał reguły utrzymania czystości i porządku w miastach i wsiach o zwartej zabudowie oraz w poszczególnych nieruchomościach;
- art. 58 zawierał delegację do wydania przez RM przepisów wykonawczych.

Z problematyką odpadów spotykaliśmy się także w niektórych innych przepisach ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska. I tak art. 61, znajdujący się w kolejnym rozdziale 9 „Ochrona przed promieniowaniem”, stanowił, że gospodarcze wykorzystanie odpadów przemysłowych zawierających substancje promieniotwórcze następuje na podstawie decyzji Państwowej Inspekcji Ochrony Środowiska, wydanej w porozumieniu z organem właściwym w sprawie ochrony radiologicznej i Państwową Inspekcją Sanitarną. Ponadto za składowanie odpadów przewidziano opłaty (art. 86 ust. 2 pkt 5), nieprzestrzeganie wymagań ochrony środowiska przed odpadami lub nieprzydatnymi do gospodarczego wykorzystania surowcami, produktami i innymi materiałami albo zużytymi opakowaniami i wyrobami uznano za wykroczenie (art. 106 pkt 5), a gromadzenie lub wylewanie odpadów w nieprzeznaczonych na ten cel miejscach lub niezgodnie z warunkami określonymi przez terenowy organ administracji państwowej stanowiło delikt administracyjny, za który jednostce organizacyjnej należało wymierzać karę pieniężną (art. 110 ust. 1 pkt 6).

Daria Danecka – doktor nauk prawnych; adiunkt w Instytucie Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk; autorka kilkudziesięciu publikacji naukowych z zakresu prawa ochrony środowiska, prawa administracyjnego, prawa karnego oraz teorii prawa.

Wojciech Radecki – profesor doktor habilitowany nauk prawnych, doktor *honoris causa* Uniwersytetu Śląskiego w Katowicach; emerytowany kierownik wrocławskiego Zakładu Zagadnień Prawnych Kształtowania i Ochrony Środowiska Instytutu Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk; specjalizuje się w problematyce prawa karnego oraz prawa ochrony środowiska, z ukierunkowaniem na ochronę przyrody, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo; autor lub współautor prawie 200 książek i ponad 2000 publikacji o charakterze naukowym i popularyzatorskim.

Komentarz zawiera dokładną analizę wielokrotnie nowelizowanej i budzącej liczne wątpliwości ustawy o odpadach. W szczególności określa obowiązki wytwórców odpadów, posiadaczy odpadów gospodarujących nimi, sprzedawców i pośredników w obrocie oraz organów administracji publicznej. W książce szeroko omówiono:

- problematykę klasyfikacji odpadów i ich magazynowania,
- tryb zwyczajny oraz nadzwyczajny usuwania odpadów,
- kwestie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów oraz zabezpieczenia roszczeń,
- tematykę opłat oraz administracyjnych kar pieniężnych uregulowanych w prawie ochrony środowiska,
- zagadnienie odpowiedzialności karnej nie tylko za wykroczenia, lecz także za przestępstwa, co określają przepisy Kodeksu karnego.

W piątym wydaniu komentarza autorzy szczególną uwagę zwracają na najnowsze zmiany komentowanej ustawy, m.in. na nowelizację obowiązującą od 13.08.2019 r. i 1.01.2020 r., a także tę wchodzącą w życie 1.09.2019 r., 6.09.2019 r., 1.08.2020 r. oraz 30.06.2021 r. Dotyczą one np.:

- nowego brzmienia przepisów o rejestrze, ewidencji, sprawozdaniach, Bazie Danych Odpadowych, wykroczeniach i deliktach administracyjnych,
- rezygnacji z regionalizacji postępowania z odpadami komunalnymi,
- nowych przepisów o istniejących i projektowanych instalacjach komunalnych,
- nowej definicji odpadów niepalnych,
- uszczegółowienia przepisów o magazynowaniu odpadów,
- nowej regulacji dotyczącej konieczności niezwłocznego usuwania odpadów.

Publikacja jest przeznaczona dla podmiotów gospodarujących odpadami, organów administracji rządowej i samorządowej kontrolujących przestrzeganie ustawy oraz organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości wdrażających instrumenty odpowiedzialności prawnej za naruszenie jej postanowień.



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8160-977-7

